

## RECOMENDACIÓN 010/2008

Saltillo, Coahuila a 24 de julio de 2008.

LIC. [REDACTED].  
DIRECTOR DE SEGURIDAD PÚBLICA MUNICIPAL Y  
PROTECCIÓN CIUDADANA DE TORREÓN, COAHUILA.  
P R E S E N T E .-

En los autos del expediente [REDACTED] se pronunció una resolución que copiada a la letra dice:

"Saltillo, Coahuila a veinticuatro (24) de julio de dos mil ocho (2008).- - - - -"

La Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila, con fundamento en los artículos 195 de la Constitución Política Local y 1, 2, fracción XI, 3, 20, fracciones II, III y IV, de su Ley Orgánica, después de haber examinado las constancias que integran el expediente [REDACTED] iniciado con motivo de la queja interpuesta ante este Organismo por el señor [REDACTED] por actos atribuidos a servidores públicos de la Dirección de Seguridad Pública Municipal y Protección Ciudadana de Torreón, Coahuila, consistentes en **violación al derecho a la libertad personal, en su modalidad de detención arbitraria**, y siendo competente esta Comisión para conocer de la referida queja, procede dictar la presente resolución; y,

### RESULTANDO:

**PRIMERO.-** Que el día veintiséis de febrero del presente año, el señor [REDACTED] compareció ante este organismo con el objeto de presentar queja por violaciones a sus derechos humanos, en contra de servidores públicos de la Dirección de Seguridad Pública Municipal y Protección Ciudadana de la ciudad de Torreón, Coahuila, por lo siguiente: **"... El día domingo veinticuatro de febrero del año dos mil ocho, aproximadamente a las diez horas, me encontraba en una tienda cerca de mi domicilio, la cual no recuerdo su nombre pero está ubicada en la esquina de las calles Emilio Carranza y Honduras de la colonia**

Salvador Allende, cuando de repente llegaron dos Agentes de la Policía Preventiva Municipal, los cuales me agarraron, me sacaron de la tienda y me ordenaron que me subiera a una patrulla que estaba estacionada en el exterior de la tienda la cual es el número [REDACTED] yo acepté subirme, me esposaron pero me indicaron que subiera a la parte de adelante y me trasladaron a la cárcel municipal, pero en el trayecto entre ellos se decían: 'vamos a hablarles a los judiciales para decirles que ya traemos a este guey', y uno de los policías de nombre [REDACTED] a quien conozco porque es hermano de un vecino con el que mi mamá ha tenido problemas, me dijo que le pagara el vidrio a su hermano ya que de lo contrario me iba a detener cada vez que me viera, y me remitió a la ergástula municipal acusado de insultos a la autoridad y resistencia de particulares, recuperando mi libertad ese mismo día después de tres horas porque mi madre de nombre [REDACTED] se presentó y pagó la multa que se me había impuesto, pero en ningún momento cometí esas faltas de las cuales me acusó la autoridad. Quiero señalar que mi detención se debió a que el Policía es hermano de la persona con la que hemos problemas, cuyo nombre es [REDACTED] y esta persona presentó una denuncia en mi contra por daños a su vehículo, la cual esta en el Ministerio Público, por lo que considero que mi detención fue arbitraria, por lo que solicito la intervención de este Organismo a fin de que se eviten los abusos por parte de las autoridades".

**SEGUNDO.-** Una vez que se admitió la queja de mérito, se requirió a la autoridad señalada como presunta responsable, rindiera su informe, mismo que fue rendido en los siguientes términos: "... según se desprende del Reporte Interno No.1255/08 de fecha 28 de Febrero del presente año emitido por los Agentes Preventivos [REDACTED] Y [REDACTED] [REDACTED] y que al decir de los elementos manifiestan que siendo aproximadamente las 10:00 horas del día 24 de Febrero del año en curso, al ir circulando a bordo de la unidad [REDACTED] por el Diagonal Reforma y la C. 32 de la Col. Centro, detectaron a una persona del sexo masculino con una conducta fuera de lo normal, la cual al parecer según dicen venia de una colonia conflictiva, motivo por el cual le marcaron el alto y que dicha persona dijo responder al nombre de [REDACTED] [REDACTED] el cual reacciona en forma grosera al reconocer al C. [REDACTED], llamándole la atención a este y haciendo

**caso omiso a las indicaciones, motivo por el cual procedieron a la detención de dicha persona la cual fue puesta a disposición del C. Juez Calificador por insultos y amagos a la autoridad".**

**TERCERO.-** Del informe rendido por la autoridad, se dio vista al quejoso para que manifestara lo que a su interés conviniera. Durante el procedimiento, este Organismo recabó diferentes elementos de prueba, tales como testimonios y documentos, con el objeto de estar en posibilidad de determinar sobre la verdad de los actos reclamados y si los mismos constituyen o no violación de los derechos humanos; y,

### **CONSIDERANDO:**

**PRIMERO.-** Que la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila es el Organismo constitucional encargado de tutelar que sean reales y efectivos los derechos fundamentales de toda persona que se encuentre en territorio coahuilense, por lo que, en cumplimiento a tal encomienda, solicita tanto a autoridades como a servidores públicos, con absoluto respeto a la autonomía de la que están investidos, den cabal cumplimiento a las disposiciones legales.

**SEGUNDO.-** Que de conformidad con lo dispuesto por los artículos 20, fracciones I, II y IV, y 129, de la Ley Orgánica de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila, esta institución resulta competente para conocer y resolver la presente queja, en virtud de que los hechos reclamados se atribuyeron a servidores públicos del Municipio de Torreón, Coahuila, concretamente, de la Dirección de Seguridad Pública Municipal y Protección Ciudadana, y de que los mismos son considerados actos de autoridad.

**TERCERO.-** Que esta Comisión, de conformidad con el artículo 130 de su Ley Orgánica, es competente sólo para dar seguimiento a la Recomendación que se emite y, en su caso, verificar su cumplimiento, por lo que, con la facultad que me otorga el artículo 37, fracción V, de la Ley Orgánica de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila y,

con fundamento en los artículos 112 y 125 del citado ordenamiento, he resuelto emitir, en mi carácter de Presidente del Organismo, la presente Recomendación, atendiendo a lo siguiente.

### **I.- HECHOS VIOLATORIOS DE DERECHOS HUMANOS.**

Los constituyen los que narró el ciudadano [REDACTED] al exponer su queja ante personal de la Segunda Visitaduría de la Comisión de Derechos Humanos, con residencia en la ciudad de Torreón, Coahuila, Coahuila, de tal manera que el tema a decidir en esta resolución debe limitarse a determinar si aquéllos vulneran o no los derechos del reclamante.

### **II.- EVIDENCIAS QUE DEMUESTRAN LA VIOLACIÓN DE DERECHOS HUMANOS.**

Las evidencias presentadas por el quejoso, las obtenidas por esta Comisión respecto de los hechos señalados y aquéllas remitidas, previa solicitud, por la autoridad a quien se imputan las violaciones, son las siguientes:

1. Queja por comparecencia, presentada por el señor [REDACTED] el veintiséis de febrero del año en curso, en la que reclamó los hechos que han quedado descritos en el resultando primero de esta resolución.
2. Oficio número DSPM/DJU/285/08, de fecha cuatro de marzo del presente año, mediante el cual el Director Jurídico de la Dirección de Seguridad Pública Municipal y Protección Ciudadana de Torreón, Coahuila, rindió su informe pormenorizado.
3. Reporte Interno número 1255, fechado el veintiocho de febrero anterior suscrito por los agentes de la Policía Preventiva Municipal, [REDACTED] y [REDACTED], en relación con los hechos de la queja.
4. Acta circunstanciada de fecha nueve de abril del año en curso, levantada por el personal de este Organismo, con motivo de las

manifestaciones vertidas por el quejoso en relación con el informe rendido por la autoridad.

5. Acta circunstanciada de la misma fecha que la anterior, en la que consta la declaración testimonial rendida por la señora [REDACTED].
6. Acta circunstanciada levantada por la Visitadora Adjunta de la Segunda Visitaduría Regional, en la que hace constar los pormenores de la diligencia de inspección de lugar y búsqueda de testigos, que llevó a cabo el pasado trece de mayo.

### **III.- SITUACIÓN JURÍDICA GENERADA POR LA VIOLACIÓN DE DERECHOS HUMANOS Y DEL CONTEXTO EN EL QUE LOS HECHOS SE PRESENTARON.**

El quejoso [REDACTED] fue objeto de violación a sus derechos fundamentales, pues sin existir ningún motivo ni justificación legal, los agentes de la Dirección de Seguridad Pública Municipal y Protección Ciudadana de la ciudad de Torreón, Coahuila, lo privaron de la libertad y lo remitieron a la cárcel pública municipal, sin que en su contra existiera orden de aprehensión o presentación y sin que se le hubiera sorprendido en falta o delito flagrante.

### **IV.- OBSERVACIONES, ADMINICULACIÓN DE PRUEBAS Y RAZONAMIENTOS LÓGICO-JURÍDICOS Y DE EQUIDAD EN LOS QUE SE SOPORTA LA CONVICCIÓN SOBRE LA VIOLACIÓN DE DERECHOS HUMANOS RECLAMADA.**

El señor [REDACTED] fundó su queja en los hechos que se transcribieron en el resultando primero, cuya reproducción se omite.

Por su parte, la autoridad negó haber incurrido en violación a los derechos humanos y, por conducto del licenciado [REDACTED], Director Jurídico de la Dirección de Seguridad Pública

Municipal y Protección Ciudadana de Torreón, Coahuila, rindió informe que se le solicitó, en los términos transcritos en el resultando segundo de esta recomendación.

Además, este Organismo recabó el testimonio de la C. [REDACTED], quien refirió que: "... no recuerdo la fecha exacta, ni si era un día entre semana o en fin de semana, entre los días de viernes a martes, aproximadamente entre nueve y diez de la mañana, yo me encontraba afuera de mi domicilio, ya que de los días viernes a martes me dedico a vender ropa usada en el exterior del mismo, cuando de repente, observé que llegaron a la tortillería 'Allende', que está ubicada en la calle [REDACTED] y [REDACTED] de la colonia [REDACTED], a tres casas de la mía, [REDACTED] y su esposa, al primero lo conozco por ser vecino de la colonia desde hace tiempo, la esposa entró, mientras [REDACTED] permaneció en la puerta de la tortillería, y llegó una patrulla de la Dirección de Seguridad Pública Municipal, la cual transitaba por la Calle [REDACTED] y cuando llegaron a la esquina con [REDACTED] observé que se pararon, luego yo me entretuve con una persona que había llegado a comprar y luego al voltear la vista hacia la tortillería, vi que a [REDACTED] lo subieron a la patrulla, no me di cuenta de algo más, entonces la esposa de [REDACTED] salió de la tortillería y se acercó a donde me encontraba junto con una señora, que no recuerdo quien era, y le preguntamos el motivo por el cual se habían llevado a [REDACTED], ella dijo que no sabía, pero me pidió el teléfono para avisarle a la mamá de [REDACTED], a lo que accedí y llamé por teléfono, y enseguida se retiró, hubo varios vecinos que se dieron cuenta de la detención, pero yo solamente vi eso. En el momento de la detención de [REDACTED] éste se encontraba parado en la puerta de acceso de la tortillería esperando a su esposa, por lo que no se encontraba alterando el orden, no escuche alguna grosería de su parte ..."

Ahora bien, de la simple lectura del informe rendido por el Director Jurídico de la Dirección de Seguridad Pública Municipal y Protección Ciudadana de la ciudad de Torreón, Coahuila, y del reporte interno suscrito por los agentes de dicha corporación [REDACTED] y [REDACTED], se desprende que los hechos reclamados por el impetrante son violatorios de sus derechos humanos. En efecto, los prenombrados agentes señalaron que "... se detecta a una persona del sexo masculino en una conducta fuera de lo normal, la cual provenía de una colonia conflictiva, motivo por el cual se le marcó el alto

a quien dijo responder al nombre de [REDACTED] ..."  
Luego entonces, es evidente que la detención del quejoso carece de fundamento legal, pues ni asumir "una conducta fuera de lo normal", ni "provenir de una colonia conflictiva" constituyen faltas o infracciones a reglamento o norma alguna; de ahí que la actuación de los elementos de la Dirección de Seguridad Pública resulte violatoria de los derechos humanos, en atención a que el artículo 16 de la Constitución General de la República establece: "Nadie puede ser molestado en su persona, familia, domicilio, papeles o posesiones, sino en virtud de mandamiento escrito de autoridad competente, que funde y motive la causa legal del procedimiento ... En los casos de delito flagrante, cualquier persona puede detener al indiciado poniéndolo sin demora a disposición de la autoridad inmediata y ésta, con la misma prontitud, a la del Ministerio Público ..."

De tal manera que si los agentes de policía le marcaron el alto al quejoso [REDACTED], por el sólo hecho de asumir una conducta fuera de lo normal (sin precisar en qué consistió esa conducta) y provenir de una colonia conflictiva, sin contar con un mandato por escrito expedido por la autoridad competente y sin que se le haya sorprendido en falta flagrante, es indudable que transgredieron su derecho de libertad, pues además, el artículo 22 del Bando de Policía y Gobierno Para el Municipio de Torreón, Coahuila, dispone en su apartado B, que: "... B. De igual manera, en el proceder de los agentes adscritos a la Dirección General de Seguridad Pública Municipal, queda prohibido: ... IV. Realizar la detención de persona alguna sin cumplir con los requisitos previstos en los ordenamientos constitucionales y legales aplicables ..."

Asimismo, el hecho de ejecutar actos de molestia en las personas por "asumir una conducta fuera de lo normal" contraviene diversas disposiciones contenidas en tratados internacionales ratificados por el Estado Mexicano, tales como, los artículos 3 y 9 de la Declaración Universal de Derechos Humanos, que a la letra dicen: "Todo individuo tiene derecho a la vida, a la libertad y a la seguridad de su persona" y "Nadie podrá ser arbitrariamente detenido, preso ni desterrado". El artículo XXV de la Declaración Americana de los Deberes y Derechos del Hombre, que señala: "Nadie puede ser privado de su libertad, sino en los casos y según las formas establecidas por leyes preexistentes. Nadie puede ser detenido por incumplimiento de obligaciones de carácter netamente civil. Todo individuo que haya sido privado de su libertad tiene derecho a que el juez

verifique sin demora la legalidad de la medida y a ser juzgado sin dilación injustificada o, de lo contrario, a ser puesto en libertad. Tiene derecho también a un tratamiento humano durante la privación de su libertad." Los artículos 9.1 y 9.5 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, que establecen "Todo individuo tiene derecho a la libertad y a la seguridad personales. Nadie podrá ser sometido a detención o privación arbitrarias. Nadie podrá ser privado de su libertad, salvo por las causas fijadas por la ley y con arreglo al procedimiento establecido en ésta" y "Toda persona que haya sido ilegalmente detenida o presa, tendrá el derecho efectivo a obtener reparación". La Convención Americana Sobre Derechos Humanos, que en su artículo 7, en lo conducente, dice: "Derecho a la libertad personal. 1... 2. Nadie puede ser privado de su libertad física, salvo por las causas y en las condiciones fijadas de antemano por las Constituciones Políticas de los Estados Partes o por las leyes dictadas conforme a ellas. 3. Nadie puede ser sometido a detención o encarcelamiento arbitrarios. ..."

La Corte Interamericana de Derechos Humanos ha interpretado a éste último texto en el Caso Chaparro Álvarez y Lapo Iñiguez contra Ecuador (Sentencia de 21 de Noviembre de 2007, Serie C, No. 170, Párr. 57) aclarando que la fracción II del artículo "remite automáticamente a la normativa interna. Por ello, cualquier requisito establecido en la ley nacional que no sea cumplido al privar a una persona de su libertad, generará que tal privación sea ilegal y contraria a la Convención Americana."

Igualmente, con referencia a las detenciones, la Corte ha dicho, a propósito de los incisos 2 y 3 del artículo 7 de la Convención, sobre prohibición de detenciones o arrestos ilegales o arbitrarios, que: "según el primero de tales supuestos normativos, nadie puede verse privado de la libertad sino por las causas, casos o circunstancias expresamente tipificadas en la ley (aspecto material), pero, además, con estricta sujeción a los procedimientos objetivamente definidos en la misma (aspecto formal). En el segundo supuesto, se está en presencia de una condición según la cual nadie puede ser sometido a detención o encarcelamiento por causas y métodos que -aún calificados de legales- puedan reputarse como incompatibles con el respeto a los derechos fundamentales del individuo por ser, entre otras cosas, irrazonables, imprevisibles o faltos de proporcionalidad"



Lo anterior ha sido reiterado en los casos: Maritza Urrutia vs. Guatemala (sentencia de 27 de Noviembre de 2003, serie c, No. 103, párr. 65), Durand y Ugarte vs. Perú (sentencia de 16 de Agosto de 2000, serie c, No. 68 párr. 68), Juan Humberto Sánchez vs. Honduras (sentencia de 7 de Junio de 2003, serie c, No. 99, párr. 78), Bámaca Velásquez vs. Guatemala (sentencia de 25 de Noviembre de 2000, serie c, No. 70, párr. 139)

El mismo Tribunal en su sentencia de 27 de Noviembre de 2003 en el caso Maritza Urrutia vs. Guatemala, consideró preciso invocar otra medida destinada a evitar la arbitrariedad o ilegalidad, a saber, el control judicial inmediato, tomando en cuenta que en un Estado de derecho corresponde al juzgador garantizar los derechos del detenido, autorizar la adopción de medidas cautelares o de coerción, cuando sea estrictamente necesario, y procurar, en general un trato consecuente con la presunción de inocencia que ampara al inculpado mientras no se establezca su responsabilidad.

De igual manera se pronunció en el caso de los Hermanos Gómez Paquiyauri vs. Perú en sentencia de 8 de Julio de 2004, serie c, No. 110, párr. 96; así como en el caso Bulacio vs. Argentina en sentencia de 18 de Septiembre de 2003, serie c, No. 100, párr. 129 y en el caso Tibi vs. Ecuador en sentencia de 7 de Septiembre de 2004, serie c, No. 114, párr. 114.

Cabe mencionar también que la Comisión Interamericana de Derechos Humanos ha sostenido que *"De manera preliminar, debe recordarse que todo Estado tiene no solamente el derecho sino también el deber de mantener el orden y la seguridad pública dentro de su territorio. En tal sentido, las garantías establecidas en la Convención Americana para la protección de los derechos de libertad y seguridad personal no implican de modo alguno una limitación de la actividad legítima de los órganos de seguridad pública del Estado. La prohibición de detenciones arbitrarias constituye justamente un resguardo esencial para la seguridad ciudadana, en la medida en que impide que los mecanismos legales creados para defender la seguridad de todos los habitantes, se utilicen con fines violatorios."* Esto en el INFORME N° 53/01, CASO 11.565, ANA, BEATRIZ Y CELIA GONZÁLEZ PÉREZ[1], MÉXICO, 4 de abril de 2001. (Párrafo 22)

Esto significa que no debe invocarse como justificación para llevar a cabo detenciones arbitrarias la obligación que el Estado tiene de

salvaguardar la seguridad pública y de mantener el orden, de tal manera que estas obligaciones deben ser cumplidas con pleno respeto a las garantías fundamentales de los ciudadanos, pues lo contrario sólo podría ocurrir en los estados de excepción.

Por otra parte y en relación con el caso concreto, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha sustentado, en jurisprudencia firme, el siguiente criterio:

ACTOS PRIVATIVOS Y ACTOS DE MOLESTIA. ORIGEN Y EFECTOS DE LA DISTINCION. El artículo 14 constitucional establece, en su segundo párrafo, que nadie podrá ser privado de la vida, de la libertad o de sus propiedades, posesiones o derechos, sino mediante juicio seguido ante los tribunales previamente establecidos, en el que se cumplan las formalidades esenciales del procedimiento y conforme a las leyes expedidas con anterioridad al hecho; en tanto, el artículo 16 de ese mismo Ordenamiento Supremo determina, en su primer párrafo, que nadie puede ser molestado en su persona, familia, domicilio, papeles o posesiones, sino en virtud de mandamiento escrito de la autoridad competente, que funde y motive la causa legal del procedimiento. Por consiguiente, la Constitución Federal distingue y regula de manera diferente los actos privativos respecto de los actos de molestia, pues a los primeros, que son aquellos que producen como efecto la disminución, menoscabo o supresión definitiva de un derecho del gobernado, los autoriza solamente a través del cumplimiento de determinados requisitos precisados en el artículo 14, como son, la existencia de un juicio seguido ante un tribunal previamente establecido, que cumpla con las formalidades esenciales del procedimiento y en el que se apliquen las leyes expedidas con anterioridad al hecho juzgado. En cambio, a **los actos de molestia** que, pese a constituir afectación a la esfera jurídica del gobernado, no producen los mismos efectos que los actos privativos, **pues sólo restringen de manera provisional o preventiva un derecho con el objeto de proteger determinados bienes jurídicos**, los autoriza, según lo dispuesto por el artículo 16, siempre y cuando preceda mandamiento escrito girado por una autoridad con competencia legal para ello, en donde ésta funde y motive la causa legal del procedimiento. Ahora bien, para dilucidar la constitucionalidad o inconstitucionalidad de un acto de autoridad impugnado como privativo, es necesario precisar si verdaderamente lo es y, por ende, requiere del cumplimiento de las formalidades establecidas

por el primero de aquellos numerales, o si es un acto de molestia y por ello es suficiente el cumplimiento de los requisitos que el segundo de ellos exige. Para efectuar esa distinción debe advertirse la finalidad que con el acto se persigue, esto es, si la privación de un bien material o inmaterial es la finalidad connatural perseguida por el acto de autoridad, o bien, si por su propia índole tiende sólo a una restricción provisional.

No. Registro: 200,080. Jurisprudencia. Materia(s): Común. Novena Época. Instancia: Pleno. Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Tomo: IV, Julio de 1996. Tesis: P./J. 40/96. Página: 5.

Amparo en revisión 1038/94. Construcciones Pesadas Toro, S.A. de C.V. 24 de octubre de 1995. Mayoría de diez votos. Ponente: José de Jesús Gudiño Pelayo. Secretaria: Susana Alva Chimal.

Amparo en revisión 1074/94. Transportes de Carga Rahe, S.A. de C.V. 24 de octubre de 1995. Mayoría de diez votos. Ponente: José de Jesús Gudiño Pelayo. Secretaria: Felisa Díaz Ordaz Vera.

Amparo en revisión 1150/94. Sergio Quintanilla Cobián. 24 de octubre de 1995. Mayoría de diez votos. Ponente: José de Jesús Gudiño Pelayo. Secretaria: Susana Alva Chimal.

Amparo en revisión 1961/94. José Luis Reyes Carbajal. 24 de octubre de 1995. Mayoría de diez votos. Ponente: José de Jesús Gudiño Pelayo. Secretaria: Felisa Díaz Ordaz Vera.

Amparo en revisión 576/95. Tomás Iruegas Buentello y otra. 30 de octubre de 1995. Mayoría de nueve votos. Ponente: Juventino V. Castro y Castro. Secretario: Teódulo Angeles Espino.

El Tribunal Pleno, en su sesión privada celebrada el veinticuatro de junio en curso, aprobó, con el número 40/1996, la tesis de jurisprudencia que antecede. México, Distrito Federal, a veinticuatro de junio de mil novecientos noventa y seis.

En este orden de ideas, se impone concluir que el acto de autoridad consistente en marcarle el alto al quejoso por asumir una conducta fuera de lo normal y provenir de una colonia conflictiva, constituye un acto de molestia, toda vez que se restringió de manera provisional y preventiva el derecho a la libertad. En consecuencia, dicho acto de autoridad debió satisfacer las exigencias que el artículo 16 constitucional establece, tales como que preceda mandamiento escrito girado por una autoridad con competencia legal para ello, en el que funde y motive la causa legal del procedimiento; pero como se ha dicho, en la especie, ha quedado establecido que no existió dicho mandamiento, sino que, por el contrario,

no se advierte ninguna razón que pudiera justificar la actuación asumida por los elementos de policía, pues, como ya se mencionó, no se expresó ninguna circunstancia que en el plano de lo material y lo objetivo, evidenciara a los agentes ahora imputados, una probable infracción a las leyes o reglamentos, justificando la detención del reclamante por el hecho de que éste insultó y amagó a la autoridad, lo cual, si es que en realidad aconteció, tuvo lugar con posterioridad al acto de autoridad arbitrario, consistente en marcarle el alto, lo que bien pudo haber producido una respuesta agresiva por parte del detenido.

Es ahora oportuno mencionar que, ya en anteriores ocasiones, esta Comisión estatal, se ha pronunciado en el sentido de que los actos de autoridad y, particularmente, las detenciones de personas, no pueden fundarse en hechos subjetivos, tales como "asumir una conducta fuera de lo normal" o "provenir de una colonia conflictiva", ya que ello carece de todo fundamento legal y transgrede las garantías individuales. En este mismo sentido, la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, el 19 de junio del 2001, emitió la Recomendación General 02, sobre la práctica de las detenciones arbitrarias, dirigida a los Procuradores Generales de Justicia y de la República, Secretario de Seguridad Pública Federal y responsables de seguridad pública de las entidades federativas, en la que sostuvo un criterio similar al que ahora se expone, y que tiene aplicación por que se trató de un acto de molestia carente de fundamento legal, y que en el apartado relativo a observaciones, señaló:

*"A. En principio, y respecto de los recorridos de "revisión y vigilancia rutinarios" que constantemente efectúan los elementos de la Policía Judicial o sus equivalentes, y de los cuales en sus partes informativos –en la mayoría de los casos- no establecen quién les dio la instrucción de llevarlos a cabo ni presentan el correspondiente oficio de comisión, lo que no permite establecer si actúan de motu proprio, por indicaciones de su superior, o bien, del agente del Ministerio Público de la Federación o del fuero común (situación poco probable ésta última). Esta Comisión Nacional considera preciso referirse al contenido del artículo 3º de la Ley General que Establece las Bases de Coordinación del Sistema Nacional de Seguridad Pública, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 11 de diciembre de 1995, que claramente dispone que de conformidad con el artículo 21 constitucional, la seguridad pública es la función a cargo del Estado que tiene como fines salvaguardar la integridad y derechos de las*

personas, así como preservar las libertades, el orden y la paz públicos; fines que deberán alcanzarse mediante la prevención, persecución y sanción de las infracciones y delitos, así como la reinserción social del delincuente y del menor infractor.

De lo anterior, deriva asimismo, que la función de seguridad pública se realizará en diversos ámbitos de competencia, por conducto de las autoridades de la policía preventiva (prevención del delito), del Ministerio Público (investigación del delito y procuración de justicia), de los tribunales (administración de justicia), de los responsables de la prisión preventiva, ejecución de penas y tratamiento de menores infractores (ejecución de sanciones), de las encargadas de protección de instalaciones y servicios estratégicos del país, de lo que evidentemente se desprende cuáles son las facultades que tiene el Estado respecto de la seguridad pública, siendo que ni los agentes de la Policía Judicial Federal, del fuero común o sus equivalentes, ni los agentes del Ministerio Público pueden, bajo ningún concepto, instrumentar operativos preventivos ("revisión y vigilancia"), ya que dicha actividad rebasa el ámbito de su competencia, haciendo énfasis en que de conformidad con el artículo 21 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, tienen facultades exclusivas de investigación y persecución de los delitos, destacando que los elementos policíacos no son un órgano autónomo, sino que son únicamente auxiliares de los agentes ministeriales para la realización de las funciones referidas, de lo que se concluye que al efectuar dichos recorridos de vigilancia, desde el origen, la actuación de los servidores públicos es totalmente irregular y contraria a la normatividad que existe sobre la materia, y genera un riesgo inminente real para la violación constante de los derechos humanos y para la impunidad.

También cabe precisar que, no obstante que las autoridades de la policía preventiva tengan precisamente dichas facultades, (prevención del delito), esto tampoco les permite detener a persona alguna por encontrarse en "actitud sospechosa" y/o "marcado nerviosismo"; siendo que tienen el deber de proteger los derechos y garantías fundamentales de las personas, particularmente de aquéllas en cuyo arresto o detención intervengan, o que estén bajo su custodia, debiendo tener en todo momento, una apreciación clara de sus responsabilidades y limitaciones relativas a la detención de estos transgresores, para lo cual deben guiarse únicamente por la conducta de las personas y nunca por su apariencia,

*tanto al ocuparse de quienes violan la ley como al tratar con quienes la respetan."*

Por lo tanto, debe insistirse en que si acaso existió una conducta ilícita por parte del quejoso, consistente en insultar a la autoridad, ella tuvo lugar con posterioridad al acto de molestia antes referido y como una consecuencia del mismo, es decir, como una reacción al hecho arbitrario cometido por los agentes de policía, de donde cabe deducir que si el origen de los hechos que dieron lugar a la privación de la libertad del reclamante fue un acto violatorio de derechos humanos ejecutado por los propios agentes aprehensores, fue esta misma actividad irregular la que desencadenó las faltas que se atribuyeron al reclamante y, por lo tanto, la detención de éste debe considerarse la consecuencia de una conducta violatoria de los derechos humanos, por lo que en todo caso, fue la propia autoridad municipal, representada por sus agentes de policía, la que dio lugar a esas infracciones, es decir, que si no hubiese acontecido el acto de molestia consistente en marcarle el alto por "*asumir una conducta fuera de lo normal*", no se habrían suscitado las infracciones referidas, con lo que la actuación policial deja de cumplir su cometido esencial de previsora de faltas y se convierte mas bien, en un factor detonante de las mismas.

Es menester recalcar que todo lo aquí expuesto tiene por finalidad, en estricto apego al cometido esencial de esta Comisión, el colaborar con las instituciones que, como la Dirección de Seguridad Pública Municipal y Protección Ciudadana de la ciudad de Torreón, Coahuila, se esfuerzan por erradicar prácticas comunes que en otros tiempos fueron insostenibles, y que ahora, al margen de la protección de los derechos de legalidad y seguridad jurídica, obligan a todas las instituciones a la búsqueda de la protección de los derechos fundamentales y crear los mecanismos legales necesarios contra toda conducta que los lastime.

Por todo lo anteriormente expuesto y fundado, es de concluirse:

**Primero.-** Que existen elementos suficientes para llevar a este Organismo protector de los derechos humanos a la certeza de que los actos reclamados por el señor [REDACTED] son violatorios de sus derechos humanos.

**Segundo.-** Por lo tanto, con la facultad que confiere al suscrito el artículo 37, fracción V, de la Ley Orgánica de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila, háganse al Director de Seguridad Pública Municipal y Protección Ciudadana de la ciudad de Torreón, Coahuila, en su calidad de superior jerárquico de la autoridad señalada como responsable, las siguientes:

### RECOMENDACIONES

**PRIMERA.-** Se instruya un procedimiento administrativo disciplinario en contra de los agentes de la Policía Preventiva Municipal de Torreón [REDACTED] y [REDACTED] por haber vulnerado los derechos humanos del señor [REDACTED] imponiéndoles, en su caso, las sanciones que en derecho procedan.

**SEGUNDA.-** Se brinde capacitación constante y eficiente a los agentes de la Policía Preventiva Municipal, con el propósito de que conozcan los límites de su actuación y se les inculque el respeto a los derechos humanos de los ciudadanos a quienes sirven, además de que constantemente reciban cursos de actualización del marco jurídico cuyo cumplimiento vigilan, en particular sobre los hechos que pueden ser constitutivos de violaciones a los derechos fundamentales.

**TERCERA.-** De conformidad con el artículo 130 de la Ley Orgánica de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila y 102 de su Reglamento Interno, solicítesele que, de ser aceptada la presente Recomendación, lo informe a esta Comisión dentro de los quince días hábiles siguientes a su notificación, pues en caso negativo o si se omite su respuesta, así se hará del conocimiento de la opinión pública.

**CUARTA.-** En el supuesto de que sea aceptada la Recomendación que se emite, deberán remitirse a esta Comisión las pruebas de su cumplimiento, dentro de los quince días siguientes a la fecha en que haya concluido el plazo para informar sobre la aceptación de la misma. En caso de estimar insuficiente el plazo, podrá exponerlo en forma razonada, estableciendo una propuesta de fecha límite para probar su cumplimiento.

Notifíquese personalmente esta resolución al quejoso [REDACTED] [REDACTED], por medio de atento oficio a la autoridad responsable, para los efectos a que haya lugar.

Así, con fundamento en las disposiciones legales invocadas en esta determinación y, en base a los razonamientos que en ella se contienen, lo resolvió y firma el Presidente de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila, Licenciado **LUIS FERNANDO GARCÍA RODRÍGUEZ.**"  
Rúbrica. L. F. G. R.

Lo que hago saber a Usted para los efectos legales que en la resolución se contienen.

**LIC. LUIS FERNANDO GARCÍA RODRÍGUEZ**  
**PRESIDENTE DE LA COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS DEL ESTADO DE COAHUILA**