



# Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

---

**EXPEDIENTE:**

CDHEC/3/2018/----/Q

**ASUNTO:**

Visita de inspección en materia de inclusión y accesibilidad.

**AUTORIDAD:**

Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Municipio de Allende.

**RECOMENDACIÓN NÚMERO 64/2018**

En la ciudad de Saltillo, capital del Estado de Coahuila de Zaragoza, a 29 de octubre de 2018, en virtud de que la Tercer Visitaduría Regional de la Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza, con residencia en la ciudad de Piedras Negras, Coahuila de Zaragoza, ha concluido la investigación realizada, dentro del expediente CDHEC/3/2018/----/Q, iniciado con motivo de la visita de inspección que personal de este organismo público autónomo realizó a las instalaciones del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Municipio de Allende, con el objeto de supervisar las condiciones de inclusión y accesibilidad, con fundamento en el artículo 124 de la Ley de la Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza, se elaboró el proyecto que, con base en el artículo 127 del ordenamiento invocado, se turnó al Visitador General de esta Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza, para que, finalmente, en apego a los artículos 195 de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza; 1, 2 fracción XIX, 3, 18, 20 fracciones I, III, IV, XII y XIV y 37 fracción V de la Ley de la Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza y 99 del Reglamento Interior de esta Comisión, el suscrito en mi calidad de Presidente de la Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza, he considerado lo siguiente:



# **Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza**

---

## **CONSIDERANDO**

**PRIMERO.-** Que la Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza es un organismo público autónomo que, de conformidad con los artículos 1 y 18 de la Ley de la Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza, tiene por objeto, entre otros, los siguientes:

I.- Establecer las bases y los principios fundamentales para regular el estudio, la promoción, divulgación y protección de los Derechos Humanos en el Estado;

II.- Estudiar, promover, divulgar y proteger, con base en los principios que rigen su actuación, los Derechos Humanos de todas las personas que se encuentren en el territorio del Estado;

III.- Coadyuvar al establecimiento de las garantías necesarias para asegurar que los Derechos Humanos de las personas que se encuentren en el territorio del Estado de Coahuila de Zaragoza, sean reales, equitativos y efectivos.

**SEGUNDO.-** Que para el cumplimiento del objeto de este organismo público autónomo, el artículo 20 de la Ley de la Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza, establece, entre otras, siguientes atribuciones:

I.- Estudiar, analizar, investigar y determinar la existencia, en los términos previstos por esta ley, de presuntas violaciones de Derechos Humanos, por actos u omisiones de autoridades administrativas de carácter estatal y municipal;

III.- Substanciar los procedimientos que correspondan, en los términos previstos por esta ley y demás disposiciones aplicables;

IV.- Formular recomendaciones públicas particulares, derivadas de los procedimientos iniciados de oficio o a petición de parte, mismas que no serán vinculatorias;



## **Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza**

---

XII.- Impulsar la observancia de los Derechos Humanos en el Estado, así como proteger y velar por el respeto a la dignidad humana para evitar toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, discapacidad, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales diversas, el estado civil o cualquier otra que atente contra los Derechos Humanos, que tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas; y

XIV.- Promover ante las dependencias y entidades públicas la ejecución de acciones tendientes a garantizar el ejercicio real, efectivo y equitativo de los Derechos Humanos; y

XXII.- Promover y velar porque todas las personas disfruten de todos los derechos que les están reconocidos en los ordenamientos e instrumentos jurídicos internacionales, nacionales y/o locales.

**TERCERO.-** Con la facultad que me otorga el artículo 37, fracciones II y V de la Ley de la Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza, he resuelto emitir, en mi carácter de Presidente, la presente Recomendación, atendiendo a lo establecido en los siguientes apartados:

### **HECHOS VIOLATORIOS DE DERECHOS HUMANOS**

En ejercicio de las facultades que el artículo 20, fracciones I, XII, XV de la Ley de la Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza confiere a esta Comisión de los Derechos Humanos y en cumplimiento al Programa de Inclusión de Personas con Discapacidad, el 20 de junio de 2018, se efectuó una visita de supervisión a las instalaciones del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Municipio de Allende, ubicadas en calle Independencia sin número en la zona centro de dicho municipio, detectándose irregularidades en las condiciones estructurales necesarias para la inclusión y accesibilidad de personas con algún tipo de discapacidad, así como la falta de implementación de programas de capacitación, comunicación, ayudas técnicas y humanas dirigidos a su personal, sobre la atención a las personas con discapacidad, que atentan contra el respeto a sus derechos humanos.



**EVIDENCIAS QUE DEMUESTRAN LA VIOLACIÓN DE DERECHOS HUMANOS**

Las evidencias presentadas y las obtenidas por esta Comisión, respecto de los hechos señalados, son las siguientes:

1.- Acta circunstanciada de la visita realizada por personal de esta Comisión el 20 de junio de 2018, en la que se hacen constar las condiciones de infraestructura con que cuenta el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Municipio de Allende.

2.- Reseña fotográfica del inmueble revisado, en la que se observan las condiciones físicas con que cuenta el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Municipio de Allende.

**SITUACIÓN JURÍDICA GENERADA POR LA VIOLACIÓN DE DERECHOS HUMANOS  
Y EL CONTEXTO EN EL QUE LOS HECHOS SE GENERARON**

El análisis del expediente que se resuelve, conduce a la certeza de que se violan los derechos humanos de aquéllas personas que cuentan con algún tipo de discapacidad, al momento de ingresar a las instalaciones del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Municipio de Allende, con la finalidad de realizar alguna actividad, trámite, servicio o gestión ante dicha autoridad.

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece en su artículo 1º, párrafo primero, que en los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en la Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que la Constitución establece.

Asimismo, establece que las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con la Constitución y con los Tratados Internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.



## **Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza**

---

Por ello, todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad y, en consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley.

La inclusión y accesibilidad para personas con algún tipo de discapacidad denota en que se asegure su acceso, en igualdad de condiciones, al entorno físico, el transporte, la información, y las comunicaciones, incluidos los sistemas y las tecnologías de la información y las comunicaciones, y a otros servicios e instalaciones abiertos al público o de uso público, tanto en zonas urbanas como rurales, con la finalidad de que se respeten los derechos inherentes que todo individuo tiene, por el sólo hecho de serlo, así como los derechos que se señalan relativos a la discapacidad con que cuentan, por lo que cualquier acción u omisión por parte de las autoridades o servidores públicos que atente contra dichos derechos, es violatoria de los derechos fundamentales de los seres humanos.

Bajo esa premisa, es importante precisar que tanto autoridades como servidores públicos del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Municipio de Allende, deben respetar los derechos humanos de todas las personas, haciendo especial énfasis en que con la finalidad de otorgarles igualdad de condiciones, deberán realizar acciones tendientes, en todas las áreas físicas, a fin de mejorar la accesibilidad de las personas con discapacidad que ingresen para realizar algún servicio, trámite o cualquier propósito, ello para contar con los requerimientos necesarios para que no se vulneren los derechos humanos de las personas con discapacidad, tanto de infraestructura como de trato.

En el presente caso, se realizó una supervisión del edificio del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Municipio de Allende, revisión que comprendió cuatro ámbitos de accesibilidad e inclusión para personas con discapacidad: igualdad de oportunidades, derecho al libre tránsito, accesibilidad y adaptación de los espacios públicos, de acuerdo a la Ley para el Desarrollo e Inclusión de las Personas con Discapacidad del Estado de Coahuila de Zaragoza, observándose de la inspección efectuada que los derechos de personas con discapacidad se vulneran, por lo siguiente:



# Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

## **OBSERVACIONES, ADMINICULACIÓN DE PRUEBAS Y RAZONAMIENTOS LÓGICO-JURÍDICOS Y DE EQUIDAD EN LOS QUE SE SOPORTA LA CONVICCIÓN SOBRE LA VIOLACIÓN DE DERECHOS HUMANOS RECLAMADA**

En la visita de supervisión efectuada al edificio del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Municipio de Allende, se detectaron irregularidades que resultan atentatorias a los derechos fundamentales de las personas con discapacidad, mismas que quedaron asentadas en el acta levantada por el personal de esta Comisión, relativas a las condiciones físicas y de infraestructura, acta la cual es del siguiente tenor:

*".....me constituí en las instalaciones del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Municipio de Allende, Coahuila, con domicilio en calle Independencia sin número, en la Zona centro de la ciudad de Allende, Coahuila, lo anterior con el motivo de realizar una supervisión del mencionado edificio público en materia de accesibilidad e inclusión de personas con discapacidad. Es por lo anterior, que al encontrarme constituida en esta dependencia me dirigió al área de atención, en donde al llegar indico el motivo de mi visita, por lo que una persona del sexo femenino, la cual manifiesta llamarse A1 Directora de dicho DIF municipal, a la cual le doy a conocer el motivo de mi visita, manifestándome que no tienen problema alguno en que lo realice, sin embargo desea esperar a que arribe una persona a fin de que tenga conocimiento de la presente supervisión, luego de unos minutos de iniciada la entrevista arriba al lugar el A2, en su carácter de Contralor Municipal, a quien luego de explicarle el motivo de mi visita me indica que no tiene problema alguno en que se realice lo ya manifestado, indicándome la directora que era necesario esperar el arribo de dicho servidor público debido a que tenía que tener conocimiento de la presente supervisión y con ello autorizar la toma de evidencia fotográfica, por lo que luego de unos minutos de entablar conversación se prosigue a realizar la entrevista y la supervisión proporcionándome las facilidades para poder hacer la entrevista y la toma de fotografías a diversas áreas del mencionado edificio público.*

*En primero término le menciono a la entrevistada que iniciaremos con un cuestionario para toma algunos datos necesarios, cuestionario que la letra dice lo siguiente:*

*1.- ¿Se cuenta con personal con discapacidad laborando? Me indica la directora que actualmente se cuenta con 15 personas laborando, sin embargo ninguna de ellas cuenta con*



## Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

---

*discapacidad.*

*2.- ¿Cuentan con interprete personal que maneje lenguaje de señas? Manifestándome que no*

*3.- ¿Cuentan con un área de inclusión? Me menciona que no se cuenta con una área de inclusión, sin embargo en el área de recepción se cuenta con dos personas, las cuales llevan a cabo asuntos relacionados con los adultos mayores, siendo es la A3 y la A4 quien atiende asuntos relacionados con las personas con discapacidad.*

*4.- ¿Con cuántos cajones de estacionamiento exclusivos se cuenta? Me indica que no se cuenta con cajones de estacionamiento exclusivos en la puerta principal, ya que estos se localizan en la parte trasera del edificio pues anteriormente esa era la entrada principal por lo que los lugares de estacionamiento exclusivos se encuentran en dicho lugar, que a partir del año 2015 se cambio las oficinas principales siendo las actuales, sin embargo no así los estacionamientos exclusivos.*

*5.- ¿Cuentan con baños exclusivos para personas con discapacidad? Me manifiesta que no se cuenta con baños exclusivos, pues solo se cuenta con un sanitario para el uso del personal en estas oficinas principales y para el uso de la ciudadanía es el ubicado enfrente de las canchas al exterior del edificio.*

*6.- ¿Se cuenta con rampas para el acceso a personas con discapacidad? Me indica que se cuenta con 3 rampas, las cuales se ubican una de ellas al exterior de las oficinas, otra en las canchas y una más en la parte exterior trasera del edificio, la cual conecta al cajón de estacionamiento con la banquetta.*

*7.- Se menciona a la entrevistada que de acuerdo a la Ley de Desarrollo e Inclusión de las Personas con Discapacidad del Estado de Coahuila de Zaragoza en su Artículo 69 establece lo siguiente. "En el Estado de Coahuila, se reconoce de interés público, que toda persona con discapacidad pueda acceder al uso de un perro guía o animal de servicio; igualmente se reconoce su derecho al acceso, recorridos y permanencia junto con éste, en todos los lugares, locales y demás espacios de uso público, así como su viaje en transportes públicos, en uso de su derecho de libre tránsito, en condiciones de igualdad con el resto de la ciudadanía. Al cuestionar a la entrevistada de si tienen conocimiento por parte de personal me indica que conoce que el personal ha recibido capacitación en diferentes temas en la ciudad de Piedras Negras, pero que específicamente al tema que se le pregunta no tiene conocimiento, toda vez que no se ha presentado persona alguna haciendo uso de ellos.*



## Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

---

8.- ¿Qué programas cuenta el DIF Municipal en relación a personas con discapacidad? Me indica la directora que actualmente llevan a cabo los siguientes programas para los diversos grupos vulnerables, siendo el primero los adultos mayores se realizan visitas de campo a personas en situación de abandono y de acuerdo a lo que se establece en el reporte es la ayuda que se le proporciona, no obstante a ello cada día martes se les da una plática, se les pone una rutina y se realizan juegos recreativos, para luego de ello proporcionarles un refrigerio, por lo que para dichas actividades en primer término se acuden a las casas de las personas adultas mayores para que sean trasladadas a estas instalaciones. Por otro lado en relación con las personas con discapacidad, cada jueves acuden a dicho DIF, lugar donde realizan manualidades y se les brinda un refrigerio, de dicho grupo vulnerable se tiene una lista de aproximadamente 17 personas. De igual manera manifiesta que dentro de las actividades que realiza personal de dicho DIF están las de dar pláticas en escuelas de manera mensual, cuyos principales temáticas están las de sexualidad, tabaquismo e higiene. Por último manifiesta que se proporciona una despensa saludable a 20 niños, lo cual consta de proporcionar desayunar fríos y un suplemento alimenticio.

Es por lo anterior aquí manifestado que procedo a redactar mis observaciones acerca del recorrido dado por la suscrita a las instalaciones en compañía de la entrevistada, teniendo como base a la Ley de Desarrollo e Inclusión de las Personas con Discapacidad del Estado de Coahuila de Zaragoza y las especificaciones técnicas de la Norma Oficial Mexicana NOM-001-SSA2-1993, se observaron las siguientes circunstancias acompañándolas con fotografías anexas a la presente acta.

En primer término de acuerdo con las especificaciones técnicas internacionales, se debe de contar con un área exclusiva de estacionamiento para los vehículos que transportan o son conducidos por personas con discapacidad, el cual deberá de ubicarse lo más cerca posible de la entrada del edificio, por lo que en este caso al iniciar el recorrido en la parte exterior del edificio, fue posible observar que en la parte posterior del edificio se cuenta con un lugar de estacionamiento para el público en general sin que se observe un área específica para discapacitados únicamente se encuentra en la parte derecha del edificio un poste metálico con la señalización para discapacidad y al lado una rampa con dos pasamanos tubulares deteriorados toda vez que uno de ellos se encuentra quebrado y ambos presentan óxido, dicha rampa conduce al estacionamiento el cual accede por la parte posterior a las instalaciones en la cual se encuentran tres rampas pintadas de azul pero sin señalización de





## Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

*la simbología internacional las cuales conducen a las canchas o patio interno el cual por ser la parte central del edificio distribuye las diversas áreas que componen el DIF Municipal, siendo éstos salones donde se imparten talleres, cocina, comedor, y salón de usos múltiples. Una vez que se ha hecho la descripción de la parte exterior del edificio, se procederá con la inspección que se realizó del mismo, tomando en cuenta lo que indica el artículo 34 de la mencionada Ley de Inclusión que a la letra menciona: "Artículo 34.- El derecho de las personas con discapacidad al libre tránsito en los espacios públicos abiertos y cerrados, comerciales, laborales, oficiales y recreativos, tiene las finalidades siguientes: I. Contribuir al ejercicio pleno de sus capacidades; II. Mejorar su calidad de vida; y III. Proteger y facilitar de manera solidaria el disfrute de sus bienes y servicios al que todo ciudadano tiene derecho." Al momento que se inicia el recorrido se puede observar que se cuenta con dos accesos correspondientes a la entrada principal y parte posterior en el que se encuentra el estacionamiento anteriormente descrito, es así que al iniciar el recorrido por la puerta principal, se puede observar que se trata de una entrada en la que se encuentra colocada una cerca que separa la puerta principal con un jardín teniendo una entrada con suficiente espacio que conduce a un pasillo amplio con escalones para llegar a la puerta principal y en un costado de los escalones se encuentran cuatro rampas pintadas de azul pero sin señalización con la simbología internacional tal como se establece en la norma oficial ya precitada.*

*El mecanismo de la puerta de entrada es a través de dos puertas metálicas con vidrio que abren hacia el interior con suficiente espacio para el acceso, se observa que en la entrada esta un pequeño escalón con rebaje, posterior a ello se encuentra un área de gran tamaño en la que se encuentran cinco escritorios y sillas de espera los cuales están colocados junto a las paredes del salón por lo que permite que la parte central se encuentre libre de obstáculos que permite el acceso al resto del edificio, el cual conduce a diversas oficinas que corresponden a los programas que se otorgan en el DIF, y para lo cual se tiene que atravesar una puerta de madera que cuenta con el suficiente espacio para el libre tránsito de personas, sin embargo dicha entrada se encuentra en forma inmediata hacia un pequeño pasillo que divide la recepción así como las oficinas del DIF dicho pasillo es angosto ya que mide 1 metro de ancho lo que dificulta que las personas con silla de ruedas pueda manejarse libremente para conducirse hacia las diversas oficinas, por lo que no cumple con lo que establece el Artículo 7 Fracción III de la mencionada Ley de inclusión a la letra indica: "El derecho de*



## Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

---

*transitar y circular por todos los lugares públicos, sin que se obstruyan los accesos específicos para su circulación como rampas, puertas, elevadores, entre otros. Dichos lugares deberán estar señalizados con el logotipo de discapacidad, con base en lo dispuesto por esta ley. Así mismo la Norma Oficial Mexicana antes mencionada en su apartado 5 nos indica las especificaciones necesarias para estas rampas los cuales deberán de ser: ancho de 1.00 m libre entre pasamanos, pendientes no mayor de 6%, pasamanos en ambos lados, piso uniforme y antiderrapante, longitud no mayor de 6.00 m de largo, cuando la longitud sobrepase de los 6.00 m se considerarán descansos de 1.50 m, señalamiento que prohíba la obstrucción de la rampa con cualquier tipo de elemento, símbolo internacional de acceso a discapacitados.*

*Luego de lo anterior se ingresa a las oficinas de Dirección, Psicología, Trabajo Social, Procuraduría de los Niños, Niñas y Familia, las cuales cuentan con las mismas medidas de 3 x 3 metros en las que se encuentra un escritorio y dos sillas para el público, los cuales en el momento del recorrido el área de psicología se encontraba atendiendo a un paciente por lo que no se realizó entrevista con la titular, asimismo el área de Procuraduría de los Niños, Niñas y la Familia siendo la titular de dicha área la A5, quien refiere que sí se atienden a personas con discapacidad intelectual, y al preguntarle si acuden a personas con silla de ruedas manifestó que no, que dicha área se encuentra también Trabajo Social cuya titular es la A6, así como la Policía Especializada, que cuando llegan a solicitar el servicio de las tres áreas en un mismo momento se solicita el apoyo a otras áreas para que se facilite un espacio y puedan ser atendidas.*

*Continuando con el recorrido en el área antes mencionada, se tiene a la vista un baño el cual refiere la entrevistada que es para uso exclusivo del personal, el cual cuenta con dos sanitarios los cuales tienen un espacio reducido pero se observa que en ambos se encuentra colocado una barra de apoyo lateral, asimismo cuenta con lavabo, sin embargo, se observa que no cuenta con las adecuaciones necesarias para el uso exclusivo de las personas con discapacidad, ya que no obstante que sí cuentan con barras de apoyo en la pared lateral, el lavabo no se encuentra colocado en una altura aproximada de 0.70 metros sobre el nivel del piso y así como carecer de secador de manos a una altura aproximada de 0.90 metros sobre el nivel del piso y no se observa mingitorio con barras de apoyo.*

*Siguiendo con el recorrido, al final del pasillo donde se encuentran las oficinas antes descritas, se observa una puerta metálica con vidrio que conduce al área abierta de las*



## Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

---

*instalaciones, dicha puerta es reducida por lo que dificulta el libre paso, una vez al exterior del edificio se procede a recorrer las diferentes áreas con las que cuenta la institución, a las cuales se puede acceder a través de cuatro rampas que se encuentran colocadas en la cancha central que conducen hacia las diferentes aulas que se encuentran establecidas por secciones de edificios, siendo el primero que se recorre donde se encuentra la oficina de CAIF cuya Coordinadora es la A7, en cuyo interior se observa una pequeña recepción de espacio pequeño ya que el área la ocupa un escritorio y cuatro sillas de espera, un librero, un archivero y una pequeña mesa con juegos didácticos, en seguida se encuentra el área de Educación Básica para Adultos cuyo coordinador es el A8, quien me manifestó que en este momento no cuenta con la llave para abrir la puerta del salón pero que sí puede proporcionar información con respecto a las funciones del área, indicando que sí cuenta con alumnos con discapacidad en silla de ruedas e intelectual que dichas personas hacen uso de mesas, sillas y mesa bancos adaptados para sus necesidades que cuando acuden personas con sillas de ruedas se les otorga un espacio para que la coloquen y desde ahí puedan tomar las asesorías, que en ocasiones acuden usuarios que necesitan lenguaje de señas por lo que la maestra A9 por voluntad propia acude a capacitarse para poder comunicarse con señas, que el horario de atención es de 9:00 a 13:00 y de 14:00 a 17:00 horas de lunes a viernes, que dicho programa pertenece a la SEP de Educación Extraescolar. A un costado se encuentra la Dirección de Educación Municipal la cual a dicho del A8 no pertenecen al DIF Municipal solo les prestaron el área, que en dicho lugar se realiza la coordinación y planeación del trabajo educativo y cultural del municipio.*

*Continuando con el recorrido hacia otro módulo de salones entre los que se encuentra el salón de clases de belleza el cual cuenta con una rampa en la banqueta frente a la puerta de entrada, el cual se encuentra a cargo del A8 quien refiere que actualmente ya terminaron los cursos que se imparten en el DIF y que ahora se encuentran organizando la graduación de los diferentes grupos, asimismo refiere que por lo regular no toman cursos personas con alguna discapacidad. Junto a dicha área se encuentran las oficinas de SEDESOL a las cuales no se permitió el acceso toda vez que se encuentran en remodelación observando que sí se cuenta con rampa para discapacitados.*

*Siguiendo el recorrido hacia un área que se encuentra en un espacio independiente esta la cocina y comedor los cuales me manifiesta el señor A9 Subdirector del DIF Municipal que se los martes acuden adultos mayores de 14:00 a 16:00 horas y los jueves acuden personas*



## Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

---

*con discapacidad quienes realizan manualidades y se les otorga un refrigerio, entre ellos acuden con sillas de ruedas, con discapacidad intelectual, a los cuales los atienden dos maestras, junto a dicha área se encuentra la cocina la cual es un espacio amplio que se compone de tres estufas, mesa central, alacena, fregadero y utensilios de cocina, que está a cargo del personal del DIF quienes reciben un salario por parte de dicha institución de las cuales ninguna de las personas que ahí laboran cuentan con alguna discapacidad, que se tiene un horario de atención de 09:00 a 13:00 horas.*

*Enfrente de dicha área se encuentra el taller de panadería, la cual no cuenta con rampas de acceso, ya que por el dicho del señor A2 a dicha actividad por lo regular no se inscriben personas discapacitadas, el mobiliario que contiene es una mesa grande, un horno cocedor, estufa, anaqueles, refrigerador y microondas.*

*Siguiendo con el recorrido se encuentra en la parte trasera del edificio un taller de enfermería, observándose que frente a dicha área se encuentra una pequeña huerta que a dicho del entrevistado se siembran diferentes hortalizas por parte de los alumnos quienes les dan mantenimiento por lo que junto a ésta se encuentra un pequeño pasillo o banquetta que lleva hacia una rampa la cual conduce a la enfermería, siendo atendida por la encargada A10, quien refiere que dicha área no cuenta con personal con discapacidad, así como tampoco alumnos, pero que sí ha tenido inscritas en el taller a alumnos con discapacidad a quienes se les imparte la enseñanza conforme vayan aprendiendo, que cuentan con un horario de 09:00 a 13:00 y de 14:00 a 17:00 horas.*

*Frente al salón de enfermería se encuentra la Dirección Educativa del DIF Municipal, siendo el responsable el A8, observándose que no se cuenta con rampa para discapacitados aun y cuando el responsable manifiesta que sí hay una rampa pero a la vista se observa que solo es una banquetta con rebaje, en el interior del salón se observa que se encuentra sucia además de que encuentra acumulado material didáctico así como objetos de limpieza por lo que hace el espacio aún más reducido, señalando el responsable que sí acuden a realizar trámites e inscripciones a los diferentes talleres a los cuales se les atiende en ese espacio que cuando acuden personas en silla de ruedas lo que hacen es mover los objetos y sillas para que pueda pasar, que actualmente carecen de espacio además de que aun y cuando los talleres no tienen un costo los usuarios no acuden a los mismos ya que en los salones donde se imparten no cuentan con clima por lo que se ha estado extendiendo el horario de atención para que acudan más tarde y se puedan aprovechar los talleres, los cuales se imparten*



## Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

---

*conforme al ciclo escolar que marca la Secretaría de Educación Pública y que al final de éstos se les entrega una constancia con validez para el trabajo.*

*Continuando con el recorrido se observa el taller de carpintería en el cual en el momento no se encuentra personal ni alumnos, pero a dicho del A8, refiere que sí acuden a dicho taller personas con discapacidad a los cuales se les proporciona la herramienta adecuada según sus capacidades para que no ocurra un accidente, que actualmente cuentan con 16 alumnos de los cuales 2 tienen discapacidad motriz e intelectual respectivamente, con un horario de 09:00 a 13:00 y de 14:00 a 17:00 horas.*

*Siguiendo con la supervisión del resto de las áreas se cuenta con taller de corte y confección en donde se observa que es un espacio de aproximadamente 3 metros de ancho por 5 metros de largo en el cual se encuentran a los lados pegados a la pared una banca de madera, sillas que contienen objetos de costura así como una cocineta y una mesa central en la que se realizan los cortes de telas y máquinas de coser, lo que hace que el espacio sea reducido impidiendo el paso libre por el área, por lo que a dicho del A8 es un espacio muy reducido sin embargo se están realizando las gestiones para su ampliación ya que además del espacio no se cuenta con buena ventilación ni con aparatos de aire no obstante que en dicha área también se imparten talleres de cocina y repostería.*

*En la parte externa del edificio se encuentran los baños los cuales se encuentran separados para uso de hombres y mujeres, sin embargo solo funciona uno de ellos por lo que es utilizado por hombres y mujeres a la vez; el cual no cuenta con barras de apoyo en la pared lateral, así como tampoco se cuenta con un lavabo colocado en una altura aproximada de 0.70 metros sobre el nivel del piso, toda vez que solo cuenta con un inodoro, los cuales tampoco son incluyentes, ya que no cuenta con las barras de apoyo en las paredes laterales, por último es importante mencionar que en dicho baño cuentan con muy poco espacio en su entrada, como es posible visualizar a través de la evidencia fotográfica.....”*

De lo anterior, se advierten deficiencias que deben ser subsanadas así como aspectos por los que deben de realizarse los ajustes necesarios y razonables, a efecto de que las instalaciones del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Municipio de Allende, se conviertan en un lugar que reúna las condiciones de accesibilidad e igualdad para las personas con discapacidad, con la finalidad de que, quien requiera acceder a las instalaciones, con cualquier propósito, y que por su condición de discapacidad, necesite de ayuda técnica, entendiéndose por ésta los dispositivos



tecnológicos y materiales que permiten habilitar, rehabilitar o compensar una o más limitaciones funcionales, motrices, sensoriales o intelectuales de las personas con discapacidad, lo realice de manera libre y sin obstáculo o barrera alguno a fin de que no vean menoscabados sus derechos fundamentales, lo anterior por advertirse las siguientes situaciones:

a) Por lo que respecta al derecho a la igualdad de oportunidades de las personas con discapacidad, personal del organismo supervisado informó que no hay personas con discapacidad que se encuentran laborando en el mismo, lo anterior, de conformidad con el artículo 4º de la Ley para el Desarrollo e Inclusión de las Personas con Discapacidad del Estado de Coahuila de Zaragoza, que establece el derecho a la igualdad y las medidas contra la discriminación de las personas con discapacidad, así como el impulso a la igualdad de oportunidades de las mismas.

b) Respecto al derecho al libre tránsito de personas con discapacidad, el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Municipio de Allende, en su parte frontal, no cuenta con lugares de estacionamiento con la simbología internacional de accesibilidad debidamente delimitado en el piso para uso exclusivo de personas con discapacidad ni el letrero con el símbolo internacional para que sea visible a los conductores; en cuanto a las rampas, las oficinas cuentan con 8 rampas, localizadas de la siguiente forma:

La primer rampa se ubica en la parte externa trasera del edificio, la cual tiene pasamanos, sin embargo, se encuentra en muy malas condiciones ya que se encuentra oxidado y quebrado y no cuenta con la simbología internacional de accesibilidad en el piso ni tampoco con un piso uniforme, firme y antiderrapante ni existe señalamiento que prohíba la obstrucción de las rampas con cualquier tipo de elemento; existen otras tres rampas ubicadas en el exterior del edificio, en su parte frontal, sin embargo, sólo se encuentran pintadas en color azul con desgaste de pintura y sin que tengan la simbología internacional de accesibilidad; y, finalmente, existen otras cuatro rampas que se localizan en el área de la cancha que se encuentran en las mismas condiciones que las descritas anteriormente.

c) De la accesibilidad con que cuentan las instalaciones del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Municipio de Allende, para personas con discapacidad, se observan diversas circunstancias:



## **Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza**

---

- No se cuenta con personal capacitado en lenguaje de señas mexicanas, para atender a personas con discapacidad auditiva, lo cual les permita mantener comunicación con los servidores públicos que brinden atención en los trámites, servicios y gestiones que se realizan.

- No existen guías o surcos lineales para que las personas con discapacidad visual puedan trasladarse dentro de las oficinas.

d) Por lo que se refiere a los espacios destinados a la prestación de los servicios al público, es obligatorio que se cuente con las adaptaciones necesarias para brindar el servicio a personas que se desplacen en silla con ruedas, así como guías o surcos lineales para personas con discapacidad visual, observándose lo siguiente:

- Sanitarios: se cuenta con tres sanitarios, los primeros se encuentran ubicados en las oficinas principales los cuales son utilizados sólo por personal, tiene poco espacio para su utilización, ambos sanitarios cuentan con una barra de apoyo laterales, los lavabos no se encuentran a 0.76 metros de altura sobre el nivel de piso y tampoco se observa que cuenten con un mingitorio que tenga barras de apoyo laterales en las paredes.

Existen dos sanitarios para el público en general, sin embargo, sólo se observó uno de ellos, sin embargo, no cuenta con espacio para uso exclusivo para personas con discapacidad además de que los lavabos y accesorios, se encuentran colocados con una altura que no permite que sean alcanzados por personas que se encuentren en sillas de ruedas ni se cuenta con mingitorios que tenga barras de apoyo laterales en las paredes.

- Oficinas: las oficinas a las cuales se tuvo acceso tienen espacios reducidos entre los lugares de trabajo, lo cual dificulta el libre tránsito de personas que laboran en esas oficinas, del público que ingrese por cualquier motivo y de las personas con discapacidad que necesiten ingresar a las mismas.

El acceso principal es a través de una puerta, la cual cuenta con el suficiente espacio para el libre tránsito de personas con alguna discapacidad.



## **Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza**

---

Ahora bien, de la supervisión realizada por esta Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza, se desprende que la estructura arquitectónica de las instalaciones del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Municipio de Allende no cuenta con las facilidades de acceso, tránsito y permanencia de personas con discapacidad ni con los mecanismos necesarios en la atención para ese grupo vulnerable, además de que no se advirtió la capacitación de su personal en el uso del lenguaje de señas para que, con ello, las instalaciones públicas garanticen la inclusión de todos los niños, las niñas adolescentes, jóvenes, adultos y adultos mayores a una vida de calidad en igualdad de oportunidades, que considere y respete las diferentes capacidades y necesidades, costumbres, etnia, idioma, discapacidad, edad, intereses, nivel socio económico, motivaciones y experiencias diferentes, enmarcando que cada persona tiene sus propias características, partiendo de un modelo social que plantea una cultura que no discrimina por acción u omisión y que encuentra en la diversidad de la población, la posibilidad de avanzar hacia una sociedad más tolerante, equitativa, sustentable y democrática.

Se debe tener presente que todas las personas, sin distinción, gozan de todos los derechos humanos, sin embargo, las circunstancias de las personas con discapacidad, obliga a las autoridades a implementar políticas públicas encaminadas al goce de todos sus derechos humanos, para su accesibilidad en condiciones de igualdad, todo para lograr su inclusión y participación, en forma efectiva, en la vida de la comunidad a la que pertenecen.

Estas consideraciones, encuentran sustento legal en el sistema normativo mexicano, mencionando en primer término el artículo 1º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que dispone:

*"En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece.*

*Las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con esta Constitución y con los tratados internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a*





## Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

---

*las personas la protección más amplia.*

*Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley.*

*Está prohibida la esclavitud en los Estados Unidos Mexicanos. Los esclavos del extranjero que entren al territorio nacional alcanzarán, por este solo hecho, su libertad y la protección de las leyes.*

*Queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas."*

En tal sentido, la normatividad internacional, particularmente la Declaración Universal de Derechos Humanos establece lo siguiente:

*"Artículo 1. Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos y, dotados como están de razón y conciencia, deben comportarse fraternalmente los unos con los otros."*

*"Artículo 2. Toda persona tiene los derechos y libertades proclamados en esta Declaración, sin distinción alguna de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición.*

*Además, no se hará distinción alguna fundada en la condición política, jurídica o internacional del país o territorio de cuya jurisdicción dependa una persona, tanto si se trata*



## Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

---

*de un país independiente, como de un territorio bajo administración fiduciaria, no autónomo o sometido a cualquier otra limitación de soberanía.”*

*“Artículo 7. Todos son iguales ante la ley y tienen, sin distinción, derecho a igual protección de la ley. Todos tienen derecho a igual protección contra toda discriminación que infrinja esta Declaración y contra toda provocación a tal discriminación.”*

El Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos:

### *“ARTÍCULO 2*

*1. Cada uno de los Estados Partes en el presente Pacto se compromete a respetar y a garantizar a todos los individuos que se encuentren en su territorio y estén sujetos a su jurisdicción los derechos reconocidos en el presente Pacto, sin distinción alguna de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de otra índole origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social.”*

### *“ARTÍCULO 26*

*Todas las personas son iguales ante la ley y tienen derecho sin discriminación a igual protección de la ley. A este respecto, la ley prohibirá toda discriminación y garantizará a todas las personas protección igual y efectiva contra cualquier discriminación por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de cualquier índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social.”*

La Convención sobre los Derechos del Niño:

### *“Artículo 2*

*1. Los Estados Partes respetarán los derechos enunciados en la presente Convención y asegurarán su aplicación a cada niño sujeto a su jurisdicción, sin distinción alguna, independientemente de la raza, el color, el sexo, el idioma, la religión, la opinión política o de otra índole, el origen nacional, étnico o social, la posición económica, los impedimentos físicos, el nacimiento o cualquier otra condición del niño, de sus padres o de sus representantes legales.*



## Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

---

*2. Los Estados Partes tomarán todas las medidas apropiadas para garantizar que el niño se vea protegido contra toda forma de discriminación o castigo por causa de la condición, las actividades, las opiniones expresadas o las creencias de sus padres, o sus tutores o de sus familiares.”*

A partir de la realización de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, aprobada por la Asamblea de la ONU en diciembre de 2006, se cuenta con una herramienta legal que asegura la protección y goce de los derechos humanos universales.

En efecto el artículo 1 de dicha convención establece que:

*“El propósito de la presente Convención es promover, proteger y asegurar el goce pleno y en condiciones de igualdad de todos los derechos humanos y libertades fundamentales por todas las personas con discapacidad, y promover el respeto de su dignidad inherente.*

*Las personas con discapacidad incluyen a aquellas que tengan deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales a largo plazo que, al interactuar con diversas barreras, puedan impedir su participación plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con las demás”*

En su artículo 9, la referida Convención establece lo siguiente:

*“1. A fin de que las personas con discapacidad puedan vivir en forma independiente y participar plenamente en todos los aspectos de la vida, los Estados Partes adoptarán medidas pertinentes para asegurar el acceso de las personas con discapacidad, en igualdad de condiciones con las demás, al entorno físico, el transporte, la información y las comunicaciones, incluidos los sistemas y las tecnologías de la información y las comunicaciones, y a otros servicios e instalaciones abiertos al público o de uso público, tanto en zonas urbanas como rurales. Estas medidas, que incluirán la identificación y eliminación de obstáculos y barreras de acceso, se aplicarán, entre otras cosas a:*



## Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

---

- *Los edificios, las vías públicas, el transporte y otras instalaciones exteriores e interiores como escuelas, viviendas, instalaciones médicas y lugares de trabajo;*

*Los Estados Partes también adoptarán las medidas pertinentes para:*

- *Desarrollar, promulgar y supervisar la aplicación de normas mínimas y directrices sobre la accesibilidad de las instalaciones y los servicios abiertos al público o de uso público;*
- *Asegurar que las entidades privadas que proporcionan instalaciones y servicios abiertos al público o de uso público tengan en cuenta todos los aspectos de su accesibilidad para las personas con discapacidad;"*

Por su parte, la Convención Interamericana para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Contra Las Personas con Discapacidad, establece en su artículo II, lo siguiente:

*"Los objetivos de la presente Convención son la prevención y eliminación de todas las formas de discriminación contra las personas con discapacidad y propiciar su plena integración en la sociedad."*

Asimismo, el artículo IV de la referida Convención establece lo siguiente:

*"Para lograr los objetivos de esta Convención, los Estados parte se comprometen a:*

*1. ....*

*2. Colaborar de manera efectiva en:*

*a) ..... y*

*b) El desarrollo de medios y recursos diseñados para facilitar o promover la vida independiente, autosuficiencia e integración total, en condiciones de igualdad, a la sociedad de las personas con discapacidad."*

La Ley General para la Inclusión de las Personas con Discapacidad, en su artículo 2 establece lo siguiente:



## Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

---

*"Para los efectos de esta Ley se entenderá por:*

*I. Accesibilidad. Las medidas pertinentes para asegurar el acceso de las personas con discapacidad, en igualdad de condiciones con las demás, al entorno físico, el transporte, la información y las comunicaciones, incluidos los sistemas y las tecnologías de la información y las comunicaciones, y a otros servicios e instalaciones abiertos al público o de uso público, tanto en zonas urbanas como rurales;"*

Es evidente entonces, que la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y su Protocolo Facultativo, aprobados por la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas el 13 de diciembre de 2006, aprobada por el Estado Mexicano el 27 de septiembre de 2007, promulgada el 17 de octubre de 2007 y publicada el 24 del mismo mes y año y la Ley General para la Inclusión de las Personas con Discapacidad, publicada el 30 de mayo de 2011, imponen a las autoridades la obligación de tomar las medidas pertinentes para garantizar el acceso a las personas con discapacidad.

Las políticas en materia de discapacidad deben asegurar el libre acceso de todas las personas a todos los servicios y a todas las oportunidades que brinda la comunidad; para ello, todas las barreras físicas, sociales y culturales que obstaculizan nuestra plena integración social deben ser eliminadas.

El artículo 17 de la Ley General para la inclusión de personas con Discapacidad dispone:

*"Para asegurar la accesibilidad en la infraestructura básica, equipamiento o entorno urbano y los espacios públicos, se contemplarán entre otros, los siguientes lineamientos:*

- I. Que sea de carácter universal, obligatoria y adaptada para todas las personas;*
- II. Que incluya el uso de señalización, facilidades arquitectónicas, tecnologías, información, sistema braille, lengua de señas mexicana, ayudas técnicas, perros guía o animal de servicio y otros apoyos, y*
- III. Que la adecuación de las instalaciones públicas sea progresiva."*



## Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

---

De la misma forma, se establece en el texto de la Ley para el Desarrollo e Inclusión de las Personas con Discapacidad del Estado de Coahuila de Zaragoza, lo siguiente:

*"Artículo 1º.- Las disposiciones de esta ley son de orden público, de interés social y de observancia general en el Estado de Coahuila de Zaragoza.*

*Su objeto es establecer las bases que permitan la plena inclusión de las personas con discapacidad, reglamentando el artículo 1º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y el artículo 7º de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, para asegurar el pleno ejercicio de los derechos humanos y libertades fundamentales, dentro de un marco de respeto, igualdad y equiparación de oportunidades, eliminando las barreras de la sociedad.*

*De manera enunciativa y no limitativa, esta ley reconoce a las personas con discapacidad sus derechos humanos y mandata el establecimiento de las políticas públicas estatales necesarias para su ejercicio."*

*"Artículo 2º.- Para los efectos de la presente ley se entenderá por:*

*I. Accesibilidad. Las medidas pertinentes para asegurar el acceso de las personas con discapacidad, en igualdad de condiciones con las demás, al entorno físico, el transporte, la información y las comunicaciones, incluidos los sistemas y las tecnologías de la información y las comunicaciones, y a otros servicios e instalaciones abiertos al público o de uso público, tanto en zonas urbanas como rurales;*

*II. Ajustes razonables. Las modificaciones y adaptaciones necesarias y adecuadas que no impongan una carga desproporcionada o indebida, cuando se requieran en un caso particular, para garantizar a las personas con discapacidad el goce o ejercicio, en igualdad de condiciones con las demás, de todos los derechos humanos y libertades fundamentales;*

*III. ....*



## **Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza**

---

*IV. Ayudas técnicas. Los dispositivos tecnológicos y materiales que permiten habilitar, rehabilitar o compensar una o más limitaciones funcionales, motrices, sensoriales o intelectuales de las personas con discapacidad;*

*V. Barreras de la sociedad. Obstáculos físicos y actitudes de rechazo, indiferencia o discriminación a que se enfrentan las personas con discapacidad, que impiden su inclusión y participación en la comunidad, el libre desplazamiento en lugares públicos o privados, así como el uso y disfrute de los servicios comunitarios.*

*VI. Comunicación. El lenguaje escrito, oral y la lengua de señas mexicana, la visualización de textos, sistema braille, la comunicación táctil, los macrotipos, los dispositivos multimedia escritos o auditivos de fácil acceso, el lenguaje sencillo, los medios de voz digitalizada y otros modos, medios, sistemas, formatos y tableros aumentativos o alternativos de comunicación y señalizadores, incluida la tecnología de la información y las comunicaciones de fácil acceso;*

*VII a XVI. ....*

*XVII. Igualdad de oportunidades. Proceso de adecuaciones, ajustes, mejoras o adopción de acciones afirmativas necesarias en el entorno jurídico, laboral, social, económico, cultural y de bienes y servicios, que faciliten a las personas con discapacidad su inclusión, integración, convivencia y participación, en igualdad de oportunidades con el resto de la población;*

*XVIII. Inclusión. Reconocimiento al derecho que tiene todos los niños, las niñas, adolescentes, jóvenes, adultos y adultos mayores a una vida de calidad en igualdad de oportunidades, que considere y respete las diferentes capacidades y necesidades, costumbres, etnia, idioma, discapacidad, edad, intereses, nivel socio económico, motivaciones y experiencias diferentes, enmarcando que cada persona tiene sus propias características. Parte de un modelo social que plantea una cultura que no discrimina por acción u omisión y que encuentra en la diversidad de la población, la posibilidad de avanzar hacia una sociedad más tolerante, equitativa, sustentable y democrática;*



## Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

*XIX a XXXV.- .....”*

*“Artículo 3º.- La responsabilidad de vigilancia, seguimiento y aplicación de esta ley, estará a cargo de:*

*I. Los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial del Estado;*

*II. Los organismos públicos autónomos;*

*III. Los ayuntamientos.”*

*El Ejecutivo coordinará las acciones por conducto del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia y Protección de Derechos, quien contará con las siguientes atribuciones:*

*a).....*

*b) Promover la accesibilidad en la infraestructura física de instalaciones públicas y privadas, así como los recursos técnicos, materiales y humanos necesarios para la atención segura y accesible de la población con discapacidad atendiendo la modalidad de trato preferencial;”*

*“Artículo 4º. Las personas con discapacidad gozarán de todos los derechos que establece el orden jurídico mexicano y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, sin distinción de origen étnico, nacionalidad, género, edad, condición social, económica o de salud, religión, opiniones, estado civil, preferencias sexuales, embarazo, identidad política, lengua, situación migratoria o cualquier otra característica propia de la condición humana o que atente contra su dignidad y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas. Las medidas contra la discriminación tienen como finalidad prevenir o corregir que una persona con discapacidad sea tratada de una manera directa o indirecta menos favorable que otra que no lo sea, en una situación comparable.*

*Las medidas contra la discriminación consisten en la prohibición de conductas que tengan como objetivo o consecuencia atentar contra la dignidad de una persona, crear un entorno intimidatorio, incomunicado, hostil, degradante u ofensivo, debido a la discapacidad que ésta posee.*

*Las acciones afirmativas positivas consisten en apoyos de carácter específico destinados a prevenir o compensar las desventajas o dificultades que tienen las personas con discapacidad en la incorporación y participación plena en los ámbitos de la vida política,*





*económica, social y cultural.*

*La Administración Pública Estatal y los municipios, en el ámbito de su competencia, impulsarán el derecho a la igualdad de oportunidades de las personas con discapacidad, a través del establecimiento de medidas contra la discriminación y acciones afirmativas positivas que permitan la integración social y laboral de las personas con discapacidad. Será prioridad de la Administración Pública Estatal y de los municipios, adoptar medidas de acción afirmativa positiva para aquellas personas con discapacidad que sufren un grado mayor de discriminación, como son las mujeres, las personas con discapacidad con grado severo, las que viven en el área rural, o bien, las que no pueden representarse a sí mismas.”*

*“Artículo 7º.- Los derechos de las personas con discapacidad son los que se consagran en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, las leyes que de ella emanan y los Tratados Internacionales firmados y ratificados por el Estado Mexicano. Sin perjuicio de lo anterior, para efectos de la presente ley se entenderán por derechos específicos de las personas con discapacidad los siguientes:*

*I. El derecho de uso exclusivo: Al uso exclusivo de los lugares y servicios destinados para personas con discapacidad, los cuales en ningún momento pueden ser utilizados por otras personas, como es el caso de los cajones de estacionamiento, los baños públicos, entre otros. Dichos lugares deberán estar señalados con el logotipo de discapacidad, con base en lo dispuesto por esta ley;*

*II. El derecho de preferencia: Al uso preferente de los lugares destinados a las personas con discapacidad en transportes y sitios públicos, que significa que los lugares podrán ser utilizados por otras personas en tanto no haya una persona con discapacidad que lo requiera. Dichos lugares deberán estar señalizados con el logotipo de discapacidad, con base en lo dispuesto por esta ley, acompañado de la leyenda “USO PREFERENTE”;*

*III. El derecho de libre tránsito: El derecho de transitar y circular por todos los lugares públicos, sin que se obstruyan los accesos específicos para su circulación como rampas, puertas, elevadores, entre otros. Dichos lugares deberán estar señalizados con el logotipo de*



## Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

---

*discapacidad, con base en lo dispuesto por esta ley.”*

*“Artículo 28º.- Las personas con discapacidad tienen derecho a la accesibilidad universal en condiciones dignas y seguras en espacios públicos.*

*La Secretaría de Infraestructura y Transporte, Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Urbano, Secretaría de Inclusión y Desarrollo Social y las otras dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal y Municipal vigilarán el cumplimiento de las disposiciones que en materia de accesibilidad, desarrollo urbano y vivienda se establecen en la normatividad vigente.*

*La Secretaría de Infraestructura y Transporte y la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Urbano deberán emitir normas sobre accesibilidad a edificios públicos, centros de salud, escuelas y demás espacios de naturaleza pública así como de urbanismo, transporte público o cualquier otro servicio que implique la accesibilidad de personas con discapacidad.*

*Los edificios públicos según el uso al que serán destinados, deberán adecuarse a las Normas Oficiales Mexicanas que expidan las autoridades competentes, para el aseguramiento de la accesibilidad a las personas con discapacidad y aquellos que ya están contruidos deberán realizar los ajustes razonables.*

*.....”*

*“Artículo 29º.- Para asegurar la accesibilidad en la infraestructura básica, equipamiento o entorno urbano y los espacios públicos, se contemplarán entre otros, los siguientes lineamientos:*

- I. Que sea de carácter universal, obligatorio y adaptado para todas las personas;*
- II. Que incluya el uso de señalización, visual y auditiva facilidades arquitectónicas, tecnologías, información, sistema braille, lengua de señas mexicana, ayudas técnicas y otros apoyos;*
- III. Que permitan el acceso a perros guía o animales de servicio; y*



## Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza

---

*IV. Que la adecuación de las instalaciones públicas sea progresiva.”*

*“Artículo 30º- Las autoridades estatales y municipales establecerán en sus programas de obras públicas y desarrollo urbano, e incluirán dentro de su presupuesto la realización gradual de programas adicionales y estrategias para:*

*I. Vigilar la aplicación de la Norma Oficial Mexicana NOM-001-SSA2-1993, que establece los requisitos arquitectónicos para facilitar el acceso, tránsito y permanencia de las personas con discapacidad en establecimientos de atención médica del sistema nacional de salud; y*

*II. Lograr la accesibilidad universal en la vía pública, en base a las normas internacionales y nacionales en cuanto a su diseño y señalización.”*

*“Artículo 33º.- Se considerarán barreras arquitectónicas todos aquellos elementos de construcción que dificulten o impidan el libre desplazamiento en espacios exteriores o interiores a personas con discapacidad o que dificulten o impidan el uso de los servicios e instalaciones.”*

*“Artículo 46º.- Los edificios públicos deberán construirse libres de barreras, debiendo considerar las dimensiones especiales para el desplazamiento de personas en silla de ruedas o muletas, permitiendo así la movilidad accesible. Los edificios ya existentes procuraran realizar las remodelaciones o adecuaciones necesarias.*

*Para brindar un trato preferencial a personas con discapacidad, se dispondrá de un espacio de atención inmediata, de acceso fácil y adecuado, que cuente con los señalamientos necesarios y suficientes para su rápida localización y exhiba en un lugar visible la modalidad de trato preferencial a personas con discapacidad, evitando cualquier tipo de turno o mecanismo de espera.”*

La Ley para el Desarrollo e Inclusión de las Personas con Discapacidad del Estado de Coahuila de Zaragoza, fue publicada en el Periódico Oficial del Estado, el 31 de mayo de 2013, en la cual se establece en su artículo transitorio quinto:



## **Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza**

---

*".....Las dependencias y autoridades estatales y municipales deberán contar con un programa de accesibilidad y ajustes razonables dentro de los tres meses siguientes a la entrada en vigor de la presente ley. Asimismo deberán contar, en un plazo de doce meses, con al menos un servidor público con conocimientos de lenguaje de señas....."*

Cabe señalar que la fracción I del artículo 30 de la Ley para el Desarrollo e Inclusión de las Personas con Discapacidad del Estado de Coahuila de Zaragoza, establece que las autoridades estatales y municipales establecerán en sus programas de obras públicas y desarrollo urbano, e incluirán dentro de su presupuesto la realización gradual de programas adicionales y estrategias para, entre otros, vigilar la aplicación de la Norma Oficial Mexicana NOM-001-SSA2-1993, que establece los requisitos arquitectónicos para facilitar el acceso, tránsito y permanencia de las personas con discapacidad en establecimientos de atención médica del sistema nacional de salud, norma que se encuentra derogada por la Norma Oficial Mexicana NOM-233-SSA1-2003, según el Aviso de Cancelación publicado en el Diario Oficial de la Federación, el 12 de septiembre de 2008, misma que fue dejada sin efectos por el artículo transitorio de la Norma Oficial Mexicana NOM-030-SSA3-2013, el 12 de septiembre de 2013, desde su entrada en vigor.

No obstante lo anterior, al establecer el artículo 30, fracción I de la Ley para el Desarrollo e Inclusión de las Personas con Discapacidad del Estado de Coahuila de Zaragoza, como obligatoria la aplicación de la Norma Oficial Mexicana NOM-001-SSA2-1993, en los programas de obras públicas y desarrollo urbano por parte de las autoridades estatales y municipales, la misma deberá ser vigilada en cuanto su aplicación por dichos niveles de gobierno, pues el ámbito de aplicación de las posteriores normas oficiales mexicanas es solamente en los establecimientos de atención médica del sistema nacional de salud y no a programas de obra pública y desarrollo urbano de niveles estatales y municipales.

Debido a que la supervisión efectuada por personal de este organismo fue realizada a un espacio público como lo es el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Municipio de Allende, de igual forma, se aplica la Norma Oficial Mexicana NMX-R-050-SCFI-2006, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 9 de enero de 2007, misma que establece la accesibilidad de las personas con discapacidad a todos los espacios construidos del servicio al público, en la que se establece las especificaciones de seguridad aplicables a los espacios de servicios al público para



## **Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza**

---

posibilitar la accesibilidad a las personas con discapacidad.

Además de lo anterior, el artículo 285 de la Ley de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Coahuila de Zaragoza, publicada en el Periódico Oficial del Estado, el 26 de diciembre de 2017, establece lo siguiente:

*"ARTICULO 285.- En las construcciones destinadas a comercio, servicios, salud, educación, cultura, recreación, deportes y en general los equipamientos públicos y privados, así como en las banquetas en las vías públicas, deberán dejarse rampas para la circulación peatonal de personas con discapacidad, así como lugares especiales en los estacionamientos, conforme a las disposiciones que rigen en esta materia en el Estado."*

En atención a que las instalaciones del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Municipio de Allende presentan diversas deficiencias en materia de accesibilidad e inclusión para personas con discapacidad ya que, como ha quedado establecido, existen diferentes aspectos arquitectónicos y de capacitación humana que deben ser subsanados por la autoridad municipal, además de que no se tiene conocimiento por parte de su personal de la normatividad en materia de atención a personas con discapacidad, no se cuenta con personal capacitado en lenguaje de señas mexicanas, no existe dentro del edificio, señalización visual y auditiva en apoyo a personas con discapacidad, además de no contar con infraestructura accesible para personas con discapacidad, violentando con ello las disposiciones de la leyes y normas aplicables, así como los derechos humanos de las personas con discapacidad.

Es entonces que las políticas en materia de discapacidad deben asegurar el libre acceso de todas las personas a todos los servicios y a todas las oportunidades que brinda la comunidad; para ello, todas las barreras físicas, sociales y culturales que obstaculizan nuestra plena integración social deben ser eliminadas.

La posibilidad de desplazamiento de las personas que tienen alguna discapacidad, tiene mucho que ver con las barreras arquitectónicas y con la actitud de respeto por parte de la sociedad por lo que la autoridad debe establecer los mecanismos para eliminar esas barreras arquitectónicas y se mejoren los espacios en los que existen las mismas.



## **Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza**

---

El derecho al acceso a la justicia contemplado por el 17 de nuestra Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, no sólo se refiere a la posibilidad legal que tienen los ciudadanos de acceder a la justicia, sino también a la posibilidad fáctica que tienen para acceder verdaderamente a dichos recursos legales ya que los Estados tienen la obligación no sólo de consagrar normativamente la existencia de algún recurso accesible para el ciudadano en caso de ser vulnerado en sus derechos, sino además debe vigilar la aplicación efectiva de los mismos, por lo que no basta con que un recurso legal exista formalmente, sino que este debe tener efectividad y ser además idóneo para combatir la violación, por lo que resulta evidente que si una determinada persona, se encuentra físicamente impedida para acceder a las instalaciones de una dependencia municipal, se encuentra vulnerada en sus derechos fundamentales ante la imposibilidad de participar en las actividades, servicios, gestiones o trámites que ahí se realizan y en la que tenga interés por derecho propio.

En ese sentido, la Corte Interamericana de Derechos Humanos en el Caso Furlan y Familiares vs Argentina. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 31 de agosto de 2012, sostuvo que es obligación de los Estados propender por la inclusión de las personas con discapacidad por medio de la igualdad de condiciones, oportunidades y participación en todas las esferas de la sociedad, con el fin de garantizar que las limitaciones, anteriormente descritas sean desmanteladas y, por lo tanto, es necesario que los Estados promuevan prácticas de inclusión social y adopten medidas de diferenciación positiva para remover dichas barreras.

Por ello, la Corte considera que las personas con discapacidad a menudo son objeto de discriminación a raíz de su condición, por lo que los Estados deben adoptar las medidas de carácter legislativo, social, educativo, laboral o de cualquier otra índole, necesarias para que toda discriminación asociada con las discapacidades sea eliminada, y para propiciar la plena integración de esas personas en la sociedad.

El debido acceso a la justicia juega un rol fundamental para enfrentar dichas formas de discriminación.

Es importante mencionar que estas violaciones a los Derechos Humanos no son aisladas, sino que se trata de una situación generalizada que vulnera los derechos de todas las personas,



siendo principalmente afectadas las personas con discapacidad.

De la normatividad antes señalada, se advierte que la autoridad responsable, tiene como imperativo el cumplir con diversas obligaciones a efecto de promover el derecho a la accesibilidad, en condiciones de igualdad, de las personas con discapacidad, a saber, en esencia, las siguientes que se señalan:

- Promover la accesibilidad en la infraestructura física de las instalaciones y los recursos técnicos, materiales y humanos necesarios para la atención segura y accesible de la población con discapacidad;
- Adecuarse según lo establezcan las Normas Oficiales Mexicanas, para el aseguramiento de la accesibilidad a las personas con discapacidad y respecto de los edificios que ya están construidos realizar los ajustes razonables; y
- Considerar las dimensiones especiales para el desplazamiento de personas en silla de ruedas o muletas, permitiendo así la movilidad accesible.

Cuando se tiene una discapacidad, las posibilidades de desplazamiento autónomo tienen mucho que ver con las barreras arquitectónicas y con la actitud de la sociedad y, en ese sentido, adquiere de especial trascendencia implementar programas para el respeto y protección de los derechos humanos de las personas que presenten algún tipo de discapacidad tendientes a establecer una cultura social sobre ello.

Luego, de las evidencias recabadas por esta Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza, no se acredita el cumplimiento de las obligaciones y acciones que los ordenamientos legales imponen al Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Municipio de Allende, tendientes a asegurar la accesibilidad e inclusión de las personas con discapacidad en condiciones de igualdad, según lo determinan los preceptos legales antes citados y con lo anterior, toda acción u omisión que impida u obstaculice contar con la atención y protección de su persona, es violatoria de derechos fundamentales, entendidos estos como la prerrogativa que tiene todo ser humano a que se le permita hacer efectivas las condiciones jurídicas, materiales, de trato, acordes



## **Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza**

---

con las expectativas, en un mínimo de bienestar, generalmente aceptadas por los miembros de la especie humana y reconocidas por el orden jurídico, derecho que implica la obligación de las autoridades de respetar, proteger la dignidad humana y mantener y defender los derechos humanos de todas las personas, en el ejercicio de sus funciones.

Es menester recalcar que todo lo aquí expuesto tiene por finalidad, en estricto apego al cometido esencial de esta Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza, el colaborar con las instituciones que, como la Presidencia Municipal de Allende, se esfuerzan por erradicar prácticas comunes que en otros tiempos fueron insostenibles, y que ahora, al margen de la protección de los derechos humanos de todas las personas, obligan a todas las instituciones a la búsqueda de la protección de los derechos fundamentales y crear los mecanismos legales necesarios contra toda conducta que los lastime, lo anterior a efecto de dar cumplimiento al artículo 1, párrafos primero y tercero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que establecen:

*"En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece.*

.....

*Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley."*

En virtud de que las condiciones físicas e infraestructura en que se encuentran las instalaciones del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Municipio de Allende, resultan violatorias de los derechos humanos de las personas con algún tipo de discapacidad, para brindarles





un trato digno y en condiciones de igualdad, al Presidente Municipal de Allende, en su calidad de superior jerárquico de la autoridad responsable se:

### **R E C O M I E N D A**

**PRIMERA.-** Se ordene la realización inmediata de los trabajos necesarios para adecuar las áreas de atención a personas con discapacidad, para que se les brinde el servicio correcto y trato digno y en condiciones de igualdad y, en tal sentido, los siguientes:

- Se cuente con un servidor público con conocimientos de lenguaje de señas para apoyo de las personas con discapacidad auditiva.
- Se realicen las acciones necesarias para contar con cajones de estacionamiento para el uso exclusivo de personas con discapacidad, al frente del edificio, con las especificaciones que establezcan las Normas Oficiales Mexicanas que expidan las autoridades competentes, para el aseguramiento de la accesibilidad de las personas con discapacidad.
- Se adecuen los sanitarios para la accesibilidad de personas con discapacidad, de acuerdo a lo que se establezcan en las Normas Oficiales Mexicanas que expidan las autoridades competentes, para el aseguramiento de la accesibilidad a las personas con discapacidad.
- Se incluya el uso de señalización visual y auditiva, así como facilidades arquitectónicas, tecnologías, información, sistema braille, lenguaje de señas mexicana, ayudas técnicas y otros apoyos, para asegurar la accesibilidad en la infraestructura básica, equipamiento o entorno urbano y los espacios públicos, que permitan las facilidades de acceso, tránsito y permanencia a personas con discapacidad, en igualdad de oportunidades con el resto de la población, esto con el fin de que se garantice a la población en general y en especial a ese grupo vulnerable de personas, un acceso fácil y cómodo a las vías.

La presente Recomendación tiene como principal propósito subsanar las deficiencias que existen en las construcciones de espacios de servicio al público, ello para lograr que las personas que presenten alguna discapacidad, puedan hacer uso los espacios públicos en la misma medida en



## **Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza**

---

la que lo haría la población que no pertenece a este grupo vulnerable.

**SEGUNDA.-** Se cumpla con la normatividad aplicable en materia de accesibilidad e inclusión para las personas con discapacidad en lo que respecta a las acciones que deberán de implementarse para asegurar el acceso en igualdad de condiciones de las personas con discapacidad.

**TERCERA.-** Se brinde capacitación a los servidores públicos que intervienen en la atención directa de las personas con discapacidad que solicitan algún trámite, respecto a la forma en que se les deberá apoyar y atender, lo anterior para lograr una sensibilización respecto a los derechos de las personas con discapacidad.

En el caso de que la presente recomendación sea aceptada, de conformidad con el artículo 130 de la Ley de la Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza y 102 de su Reglamento Interior, solicítese al superior jerárquico de la autoridad responsable lo informen a esta Comisión dentro de los quince días hábiles siguientes a su notificación y hágaseles saber que, en caso contrario, deberán fundar, motivar y hacer pública su negativa, lo anterior conforme a lo dispuesto por el artículo 195 párrafo tercero, inciso 13 de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza y se procederá conforme al numeral 130 de la Ley de la Comisión de los Derechos humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza.

En el supuesto de que sea aceptada la Recomendación que se emite, deberán exhibirse las pruebas de su cumplimiento, las que habrán de remitirse a esta Comisión dentro de los quince días hábiles siguientes a la fecha de la aceptación de la misma. En caso de estimar insuficiente el plazo, podrá exponerlo en forma razonada, estableciendo una propuesta de fecha límite para probar el cumplimiento de la Recomendación.

No omito hacer de su conocimiento que es obligación de todo servidor público, responder a las recomendaciones que la Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza les presente, esto de conformidad a lo establecido por los artículos 102, apartado B, segundo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 195, tercer párrafo punto 13, de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza.



## **Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza**

---

Asimismo, hago de su conocimiento que de conformidad con el artículo 63 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, cometerá desacato el servidor público que tratándose de requerimientos o resoluciones en materia de defensa de los derechos humanos no dé respuesta alguna, retrase deliberadamente y sin justificación la entrega de la información. En ese sentido, en caso de no pronunciarse sobre la recomendación emitida, podrá ser sancionado con alguna de las penas previstas para las faltas administrativas que contempla el cuerpo legal antes invocado.

Notifíquese personalmente esta resolución por medio de atento oficio al superior jerárquico de la autoridad responsable, para los efectos a que haya lugar. Así, con fundamento en las disposiciones legales invocadas en esta determinación y, con base a los razonamientos que en ella se contienen, lo resolvió y firma el Doctor Xavier Díez de Urdanivia Fernández, Presidente de la Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Coahuila de Zaragoza. NOTIFÍQUESE.-----

**DR. XAVIER DÍEZ DE URDANIVIA FERNÁNDEZ**  
**PRESIDENTE**